



Правоприменительная практика за I полугодие 2024. Обзор нарушений и работа над ошибками

Андрей Криницын,
главный государственный инспектор отдела надзора
и контроля по правовым вопросам в Республике Бурятия



Основные виды нарушений

1

Недостатки в обучении и инструктаже

Отсутствие своевременного обучения и регулярного инструктажа по охране труда для работников.

2

Проблемы со спецоценкой

Некачественное проведение специальной оценки условий труда, занижение уровня вредных факторов.

3

Нарушения СИЗ

Несоблюдение требований к средствам индивидуальной защиты, их несвоевременное обеспечение.

4

Медицинские осмотры

Недостатки в организации предварительных и периодических медицинских осмотров работников.

Ответственность работодателя за нарушения

Административная

Штрафы до 800 тыс. Рублей
за нарушения требований
охраны труда.

Уголовная

Лишение свободы до 1 года
за нарушения, повлекшие тяжкий
вред здоровью.

Материальная

Возмещение морального ущерба
работникам, пострадавшим
в результате несчастных случаев.



Последствия для работодателей при нарушениях

Повышение категории риска

Нарушения требований и правил охраны труда в увеличивают категорию риска зависимости от ОКВЭД.

Привлечение к административной ответственности

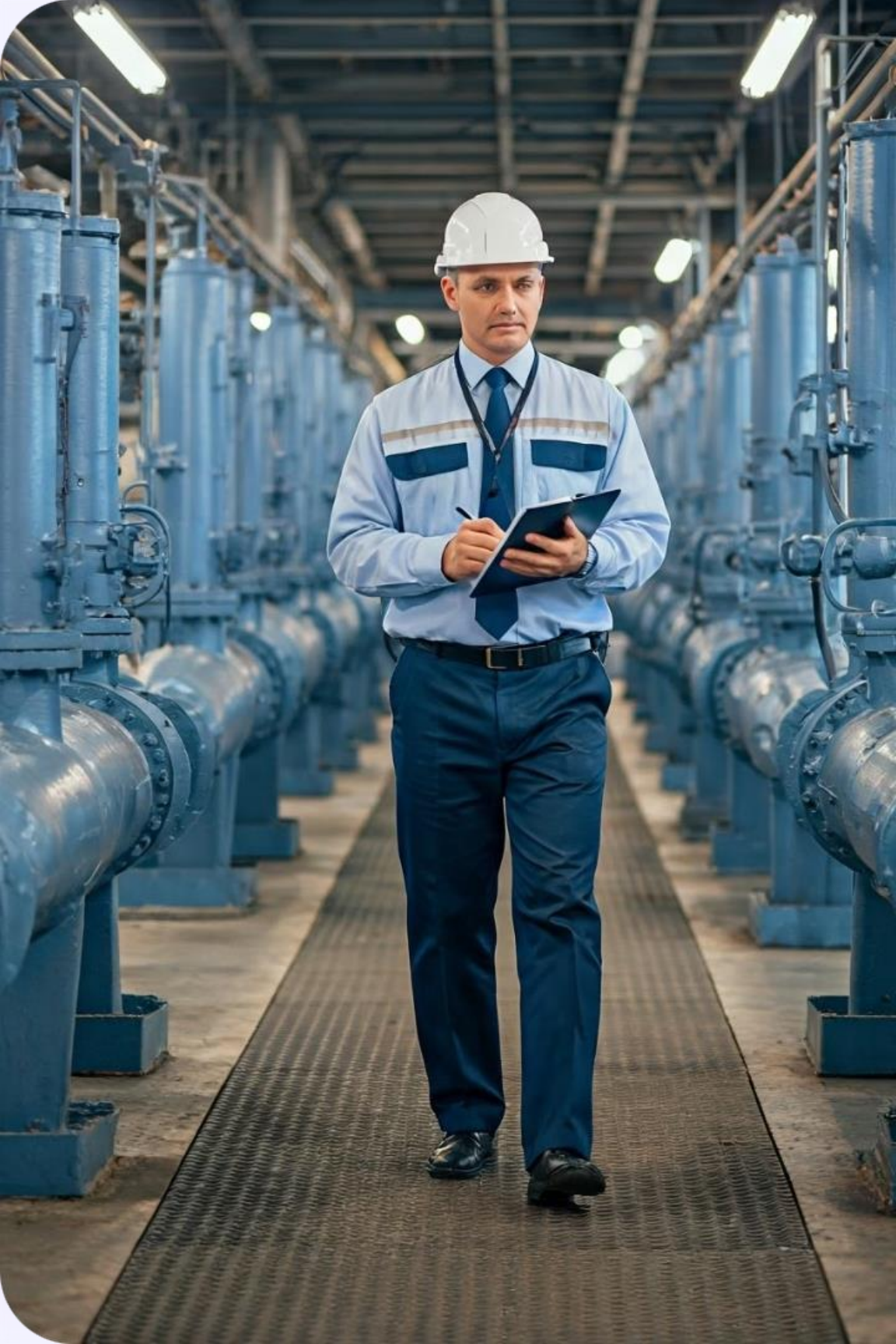
Нюансы привлечение по результатам КНМ и прокурорских проверок.

Проведение внеплановой СОУТ

Даже легкие несчастные случаи на производстве приводят к необходимости проведения СОУТ.

Оценка профессиональных рисков

Пробел – отсутствие оценки профессиональных рисков получения профессионального заболевания.



Роль государственного надзора и контроля

1

Проверки

Регулярные проверки соблюдения требований охраны труда государственными инспекторами.

2

Выявление нарушений

Обнаружение и фиксация нарушений, выдача предписаний об их устранении.

3

Принятие мер

Применение административных наказаний к нарушителям, при необходимости - передача в суд.



Типичные нарушения в области обучения и инструктажа работников



Отсутствие обучения

Несвоевременное проведение первичного инструктажа и обучения по охране труда.



Нарушения документации

Ненадлежащее оформление журналов регистрации инструктажей и обучения.



Недостаточная частота

Нерегулярное проведение повторных инструктажей и аттестации знаний.



Проблемы с квалификацией

Отсутствие должной квалификации у лиц, проводящих обучение и инструктаж.



Нарушения при проведении специальной оценки условий труда

Занижение классов вредности

Некорректное проведение измерений факторов производственной среды.

Отсутствие экспертизы

Несоблюдение требований по проведению необходимых экспертиз.

Недостоверность данных

Несоответствие результатов специальной оценки фактическим условиям.

Нарушение сроков

Несвоевременное проведение специальной оценки.

Несоблюдение требований к средствам индивидуальной защиты

1

Необеспечение СИЗ

Работодатель не обеспечивает работников необходимыми средствами индивидуальной защиты.

2

Ненадлежащее качество

Предоставление СИЗ низкого качества, не соответствующих требованиям безопасности.

3

Несвоевременная замена

Несвоевременная замена изношенных или пришедших в негодность средств защиты.



В ходе анализа представленных документов установлено, что в нарушение требований пункта 4 Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утв. приказом Минтруда России от 29.10.2021 №766н решение о применении в период с 1 сентября 2023 года до 31 декабря 2024 года Единых типовых норм или типовых норм принято работодателем только в феврале 2024 года.

Работодателем не обеспечена выдача дерматологических средств при работе в закрытой спецобуви (п.2 и п.5 приложения №1 к Типовым нормам бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда, утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 17.12.2010г. №1122н, дробильщикам, использующих при работе закрытую спецобувь (согласно представленного перечня - сапоги) не обеспечена выдача средств для защиты от бактериологических вредных факторов (дезинфицирующие). Документов, подтверждающих обратное, к обзору не представлено.

В нарушение требований пункта 30 Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утв. приказом Минтруда России от 29.10.2021 №766н работодатель не выдал лицу, осуществляющему в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации мероприятия по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, СИЗ в соответствии с нормами и правилами на время осуществления мероприятий по контролю (надзору) средства индивидуальной защиты, в том числе дежурные.

В нарушение требований части 1 статьи 216.2 Трудового кодекса РФ работодатель не исполнил должным образом обязанность по обеспечению информирования дробильщиков о полагающихся им средствах индивидуальной защиты (дезинфицирующие ДСИЗ). Документов, подтверждающих обратное, к обзору не представлено.

В нарушение требований подпункта "г" пункта 22 приказа Минтруда от 29.10.2021 № 772н "Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем" представленная к обзору инструкция по охране труда дробильщика не содержит сведения о перечне специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, выдаваемых работникам в соответствии с установленными государственными нормативными требованиями охраны труда, или ссылку на локальный нормативный акт. Пункт 1.5 представленной инструкции дробильщика от 04.11.2023 не соответствует указанным требованиям.

В нарушение требований статьи 209 Трудового кодекса работодателем не проведена оценка уровня профессиональных рисков в части рисков получения дробильщиком профессионального заболевания при наличии вредных факторов аэрозолей и тяжести трудового процесса (таких как заболевания опорно-двигательного аппарата, профессиональный бронхит, онкологические заболевания легких, периартроз), что влечет за собой отсутствие анализа опасностей и их источников, представляющих угрозу жизни и здоровью дробильщиков при выполнении работ с учетом специфики деятельности организации.

В нарушение требований статьи 214 Трудового кодекса работодателем не исполняет обязанность по информированию работников (дробильщики) о существующих профессиональных рисках получения профессионального заболевания (таких как заболевания опорно-двигательного аппарата, профессиональный бронхит, онкологические заболевания легких, периартроз) и их уровнях.

В нарушение требований абзаца 24 части 3 статьи 214 Трудового кодекса и в связи с вступлением в силу с 1 марта 2022 новой редакции главы 10 Трудового кодекса работодателем должным образом не организована работа по обеспечению доступа работников к актуальным редакциям нормативных правовых актов, находящихся в реестре (перечня) нормативных правовых актов (в том числе с использованием электронных вычислительных машин и баз данных), содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности.

К обозрению представлено положение об обеспечении работников специальной одеждой ООО "ЛИМОН", утвержденное 21.03.2022, в котором имеются ссылки на недействующий приказ Минздравсоцразвития от 01.06.2009 № 290н "Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты" (с 01.09.2023 действует приказ Минтруда от 29.10.2021 №766н "Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами").

Работодатель ненадлежащим образом исполняет обязанности по обеспечению создания и функционирования системы управления охраной труда, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей, а также систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку, а также информирование работников о существующих профессиональных рисках вследствие непроведения оценки профессиональных рисков получения профессиональных заболеваний связанных вредными производственными факторами (за исключением шума) (ч. 6, 13 ст. 209, ч. 3 ст. 214, ст. 217 ТК).

В нарушение требований пунктов 41 и 62 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утв. постановлением Правительства от 24.12.2021 № 2464 обучение по охране труда и проверка знаний дробильщиков проведено 15.05.2024 (по программе "использование средств индивидуальной защиты"), 14.05.2024 (по программе "Оказание первой помощи пострадавшим"), в то время как фактически дробильщики ООО "ЛИМОН", указанные в представленных к обзору протоколах № ХХ/05/15-1-СИЗ от 15.05.2024 и № ХХ/05-14-1-ПП от 14.05.2024, заключили трудовой договор 22.02.2024 и приступили к работе 22.02.2024, то есть прошли обучение и проверку знаний по охране труда спустя 83 и 82 дня соответственно.

В нарушение требований статьи 76 Трудового кодекса работодатель ООО "ЛИМОН" с 23.04.2024 не исполнил обязанность по отстранению 10 дробильщиков от работы как не прошедших в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда. Документов, подтверждающих обратное, к обзору не представлено.

В представленных личных карточках учета выдачи средств индивидуальной защиты Иванова И.И. в нарушение пункта 24 Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утв. приказом Минтруда от 29.10.2021 № 766н отсутствуют указания на размер головного убора, вследствие чего не представляется возможным оценить соответствие СИЗ, выдаваемого работнику, их антропометрическим параметрам. Документов, подтверждающих обратное, проверке не представлено.

В нарушение требований пункта 79 и 80 Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утв. приказом Минтруда от 29.10.2021 № 766н порядок обеспечения работников СИЗ (положение об обеспечении работников специальной одеждой ООО "ЛИМОН", утвержденное 21.03.2022) не содержит требования по организации отдельных этапов процесса обеспечения работников СИЗ, в том числе планирование потребности в СИЗ, включая подбор СИЗ, обеспечение работников СИЗ (выдача, эксплуатация, хранение, уход (обслуживание), вывод из эксплуатации) и контроль за обеспеченностью работников СИЗ и их применением, а также анализ результатов контроля. Документов, подтверждающих обратное, проверке не представлено.

В нарушение требований пунктов 10 Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утв. приказом Минтруда от 29.10.2021 №766н работодатель не исполнил обязанность по разработке локального нормативного акта, устанавливающего порядок обеспечения работников СИЗ и смывающими средствами, распределение обязанностей и ответственности должностных лиц за этапы обеспечения работников СИЗ и смывающими средствами, с учетом особенностей структуры управления организации и требований Правил и не обеспечил информирование работников об ответственности за целостность и комплектность СИЗ в случае хранения СИЗ у работников в нерабочее время.

В нарушение требований части 1 статьи 216.3 Трудового кодекса ООО "ЛИМОН" не организованы посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи. В ходе проведения прокурорской проверки к обзору предъявлена неуккомплектованная аптечка.

В нарушение требований ч. 5 ст. 221 Трудового кодекса работник Иванов И.И. не был обеспечен следующими сертифицированными средствами индивидуальной защиты в соответствии с пунктом 215 Типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты, утв. приказом Минтруда от 01.11.2013 № 652н:

- средство индивидуальной защиты органов дыхания противоаэрозольное
- наушники противoshумные (или вкладыши противoshумные)
- костюм для защиты от воды
- перчатки диэлектрические
- подшлемник утепленный
- перчатки полимерные или рукавицы брезентовые
- белье нательное утепленное
- перчатки с защитным покрытием морозостойкие с утепляющими вкладышами.

В нарушение требований пункта 10 Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утвержденных приказом Минтруда от 29.10.2021 № 766н работодатель допускает к выполнению работ без выданных им в установленном порядке СИЗ.

В нарушение требований абз.1 ч. 2 статьи 4 и подп. 6 ч.1 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" работодатель по состоянию на 11.07.2024 года не провел в установленные законом сроки внеплановую специальную оценку труда на рабочем месте дробильщика Иванова И.И. (несчастный случай произошел 01.03.2023, в сентябре 2023 года, в установленные законом сроки специальная оценка на его рабочем месте не проведена).

В представленных документах отсутствуют сведения об обеспечении электрогазосварщиков 2 г пектина (дополнительно к молоку) в составе обогащенных им пищевых продуктов: напитков, киселей, желе, джемов, мармеладов, соковой продукции из фруктов и (или) овощей и консервов в соответствии с пунктом 5 приложения № 2 к приказу Минтруда от 12.05.2022 № 291н. Документов, подтверждающих обратное, проверке не представлено.

Заключение и рекомендации по предотвращению нарушений

Повышение ответственности

Ужесточение мер административной ответственности для работодателей, не устраняющих нарушения.

Усиление контроля

Повышение эффективности государственного надзора за соблюдением норм охраны труда.

Информирование работников

Регулярное и реальное информирование и обучение работников их правам и обязанностям.

Развитие культуры безопасности

Формирование в организациях ответственного подхода к вопросам охраны труда.

