



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 070/06/106-
1001/2022

Федеральное государственное
бюджетное научное учреждение
«Томский национальный
исследовательский медицинский центр
Российской академии наук»
634009. г. Томск, пер. Кооперативный 5
center@tnimc.ru

ООО "Юридическая компания "Гарант"
410056, г. Саратов, ул. Сакко и
Ванцетти, д. 21 "в"
ukgarant64@mail.ru

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №070/06/106-1001/2022
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

26.12.2022

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева В.А., - руководителя управления;

членов комиссии:

Истоминой З.С., - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности;

Лукьяненко К.К., - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев жалобу ООО «Юридическая компания «Гарант» (далее – Заявитель) на



2022-2845

действия Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме «Оказание охранных услуг: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, для нужд Тюменского кардиологического научного центра» (извещение № 0365100000922001161) (далее – конкурс), и проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

при участии посредством ВКС представителя Заказчика Бондаревой Н.В. (доверенность № 33 от 08.11.2021), в отсутствие представителя Заявителя, о дате и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ, на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме «Оказание охранных услуг: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, для нужд Тюменского кардиологического научного центра» (извещение № 0365100000922001161), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик в документации не установил требования об оценке заявок на участие в закупке в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2604).

Заказчик в письменных пояснениях указал, что с доводом о неустановлении требования об оценке заявок на участие в закупке в соответствии с Постановлением № 2604 согласен, при этом пояснил, что данное обстоятельство не повлекло за собой нарушения прав участников закупки, так как рейтинг заявки участника закупки не меняется в зависимости от использования или не использования формулы, указанной в подпункте «б» пункта 9 Постановления № 2604.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику

предписание о внесении изменений в извещение по основаниям, изложенным в жалобе.

Заказчик в письменных пояснениях указал, что с доводами, изложенными в жалобе, согласен, просит предписание не выдавать.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0365100000922001161 размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 02.12.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 985 420,78 руб.

Объект закупки – «Оказание охранных услуг: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, для нужд Тюменского кардиологического научного центра».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии: цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Система оценки заявок участников конкурса по критерию «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» предусмотрена Постановлением № 2604.

Пунктом 9 Постановления № 2604 предусмотрено следующее:

Значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», присваиваемое заявке, которая подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по указанному критерию оценки, (БЦ_i) определяется по одной из следующих формул:

а) за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «б» настоящего пункта и пунктом 10 настоящего Положения, - по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100,$$

где:

Ц_i - предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса (в

случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в этом случае совместного конкурса), заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее - ценовое предложение);

$\Pi_{\text{л}}$ - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным законом участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги»;

б) в случае если по результатам применения формулы, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, при оценке хотя бы одной заявки получено значение, являющееся отрицательным числом, значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» всем заявкам, подлежащим в соответствии с Федеральным законом оценке по указанному критерию оценки (БЦ_i), определяется по формуле:

$$\text{БЦ}_i = (\Pi_{\text{нач}} - \Pi_i) \times \frac{100}{\Pi_{\text{нач}} - \Pi_{\text{л}}},$$

где $\Pi_{\text{нач}}$ - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса).

Пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Электронным документом «5. Порядок рассмотрения и оценки заявок в конкурсе» извещения № 0365100000922001161 предусмотрен порядок и критерии оценки заявок участников конкурса.

Пунктом 1 раздела 2 графы «Формула оценки или шкала оценки» указанного документа предусмотрено следующее:

Значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», присваиваемое заявке, которая подлежит оценке по указанному критерию оценки, (БЦ_i) определяется по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100,$$

где:

$Ц_i$ - предложение участника закупки (исполнителя) о цене контракта, заявка которого подлежит оценке по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее - ценовое предложение);

$Ц_{л}$ - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных участником закупки (исполнителем), заявки которых подлежат оценке по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги».

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик установил критерий оценки заявок участников конкурса не в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Постановления № 2604, чем нарушил часть 8 статьи 32 Закона о контрактной системе

Жалоба признана обоснованной.

Согласно электронному документу «3. Описание объекта закупки» извещения № 0365100000922001161 наименование объекта закупки – «Оказание охранных услуг: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности».

Комиссия Томского УФАС России отмечает, что согласно абзацу 1 статьи 1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная детективная и охранный деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Заявитель не подавал заявку на участие в конкурсе, не направлял Заказчику запрос разъяснений. Заявитель на заседание Комиссии не представил копию лицензии на оказание охранных услуг, в связи с чем Комиссия считает, что Заявитель не мог принять участие в указанном конкурсе. Следовательно, установление Заказчиком критерия оценки заявок участников конкурса не в соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Постановления № 2604 не нарушает права и законные интересы заявителя жалобы. Доказательств обратного не представлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 14, статьей 42, статьей 49, статьей 99, статьей 105, статьей 106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Юридическая компания «Гарант» на действия Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук» при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме «Оказание охранных услуг: охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, для нужд Тюменского кардиологического научного центра» (извещение № 0365100000922001161) обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлено нарушение части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать.

4. Обязать Заказчика обеспечить представление сведений о лицах, ответственных за размещение извещения № 0365100000922001161, их явку, сведений о паспортных данных (номер и серия паспорта, кем и когда выдан, дата и место рождения), в том числе с указанием информации об адресе регистрации, фактического проживания, ответственных за размещение извещения № 0365100000922001161, в том числе в случае временной нетрудоспособности, их явку на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Томск, пр. Ленина 111, 3 эт., каб. 54 27.01.2023 года в 15:00.

Обращаем внимание должностных ответственных за размещение извещения № 0365100000922001161, что Вы вправе принять участие дистанционно, предварительно направив ходатайство о возможности участия на электронный адрес: to70@fas.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

В.А. Алиев

Члены комиссии

З.С. Истомина

К.К. Лукьяненко

Исп. Лукьяненко К.К.
тел.8(3822) 516-614